Раздел 5. Политическая сфера

5.2. Политическая система

Политическая система – совокупность политических институтов и норм, взаимодействующих между собой с целью осуществления политической власти и управления обществом.



Функции политической системы:

- определение целей и направлений развития общества, выработка политического курса;
- авторитетное распределение ресурсов (власть, статусы, престиж);
- выявление, формулирование и обоснование интересов больших социальных групп;
- политическая социализация и просвещение;
- объединение народа (интеграция);
- призыв к реализации политических прав (мобилизация);
- подготовка и отбор политических лидеров;
- выдвижение идей о реформировании общества;
- формирование общественного мнения;
- политическая коммуникация (обеспечение связи между элементами политической системы).

Типы политических систем:

- открытые системы активно сотрудничают с другими системами, подвижны;
- закрытые системы опираются прежде всего на собственные ценности и принципы, мало взаимодействуют с другими.

- □ демократические системы;
- □ недемократические системы (системы диктаторского типа).

Факторы, влияющие на формирование политической системы:

- история страны и её культурное наследие;
- экономическая структура;
- правовые традиции;
- социальная структура общества;
- внешние факторы;
- развитая система СМИ;
- политические лидеры и элиты.

Основные институты политической системы РФ на современном этапе:

- институт президентства;
- институт парламентаризма (Государственная Дума и Совет Федерации);
- институт исполнительной власти (Правительство);
- институт политических партий;
- институты гражданского общества;
- институт федерализма;
- институт местного самоуправления.

Основные проблемы, решаемые политической системой России:

- коррупция и непрозрачность в принятии решений;
- напряжённость в международных отношениях с западными странами;
- политический экстремизм.

Государство – особая форма политической власти, обладающая суверенитетом и осуществляющая управление обществом на основе права с помощью специального механизма (аппарата).

Признаки:

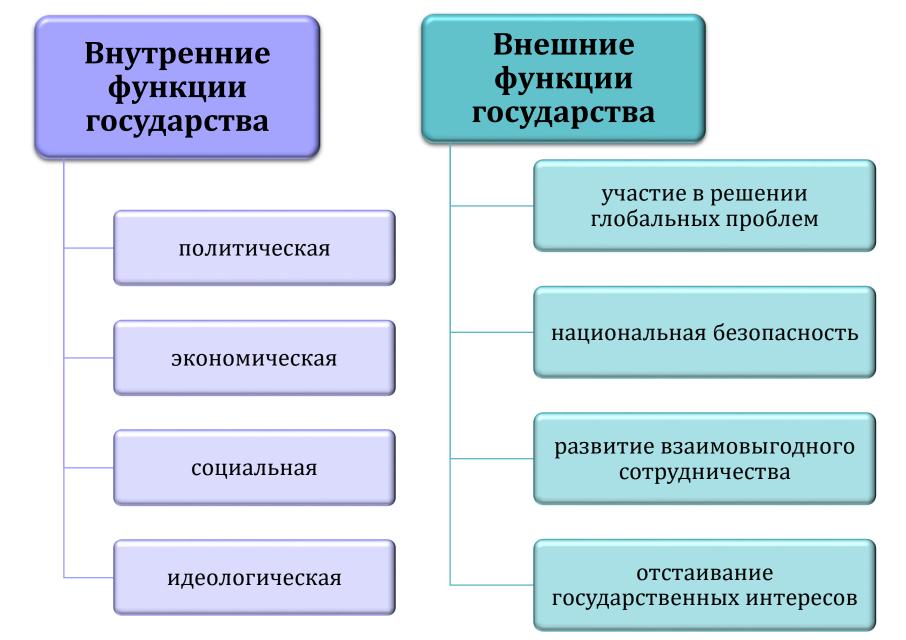
- единая территория;
- суверенитет (независимость в принятии решений);
- наличие публичной власти;
- законодательная деятельность;
- право прибегать к мерам принуждения
- исключительное право взимать налоги;
- право выпуска (эмиссии) национальной валюты.

Внутренний суверенитет – государство является основным политическим институтом, который обладает признаками, выделяющими его среди остальных субъектов.

Внешний суверенитет – государство принимает самостоятельные решения во внешней политике с учётом собственных интересов.

Черты суверенитета:

- государство является единственным институтом, который вправе принимать нормативные акты;
- каждый государственный орган вправе действовать в рамках своей компетенции, и ни один другой субъект не может вмешиваться в принятие им решений;
- во внешней политике государство действует исключительно в своих интересах, другие государства не могут влиять на принятие решений.



Внутренние функции – связаны с деятельностью государства в своих границах.

Экономическая	Поддержка и развитие национальной экономики, строительство новых заводов, субсидии предприятиям, борьба с инфляцией и безработицей, осуществление налоговой политики		
Правотворческая	Обеспечение единства государства, урегулирование социальных конфликтов, издание и соблюдение законов		
Обеспечение прав и свобод человека и гражданина	Создание условий для безопасной и свободной жизни граждан		
Поддержание общественного порядка	Обеспечение правопорядка, борьба с преступностью		
Социальная	Поддержка незащищённых слоёв населения (выплата пенсий, пособий, стипендий), страхование жизни, здоровья, собственности		
Обеспечение развития науки, образования, учреждений культуры	Поддержка и развитие национальной культуры, выработка образовательной политики		
Экологическая	Принятие мер по защите окружающей среды (введение определённых стандартов, контроль очистки отходов, введение штрафов)		

Внешние функции – основные направления деятельности на международной арене.

Поддержание обороноспособности страны

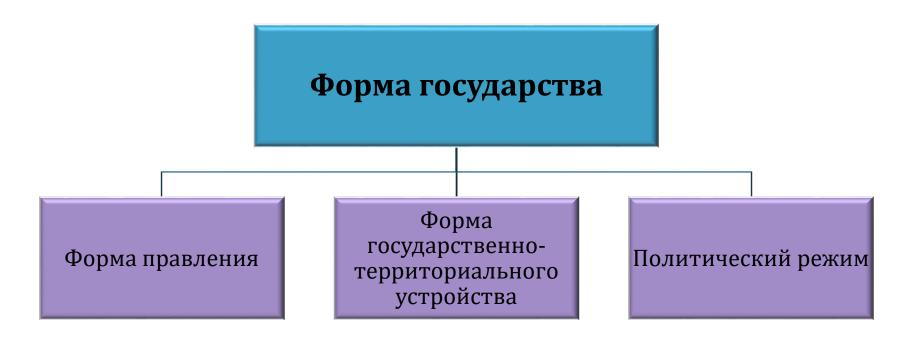
Взаимовыгодное сотрудничество с другими государствами

Участие в решении глобальных проблем Укрепление армии и флота, закупка новой техники, охрана границ

Торговля с другими странами, развитие иностранного туризма, отстаивание собственных национальных интересов

Разрешение международных конфликтов, преодоление глобальной экологической проблемы, помощь бедным странам

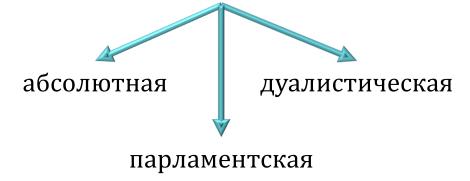
Форма государства – набор характеристик, отражающих внешнее устройство государства и определяющих способ организации власти.



Форма правления – способ формирования высших органов власти, а также распределения полномочий между ними.

монархия

глава государства получает власть от предшественника по наследству, его полномочия не ограничены определённым сроком, а ответственность перед народом отсутствует



республика

глава государства получает власть на ограниченный срок по итогам всенародного голосования, что наделяет его обязанностью нести ответственность перед народом



Критерий	Абсолютная	Дуалистическая	Парламентская
Законодательная власть принадлежит	Монарху	Разделена между монархом и парламентом	Парламенту
Исполнительную власть осуществляет	Мон	Формально – монарх, фактически - правительство	
Назначение главы правительства	Монарх		Формально – монарх, с учетом парламентских выборов
Ответственность правительства	Перед монархом		Перед парламентом
Право роспуска парламента	Парламент отсутствует	У монарха (неограниченное)	У монарха (по рекомендации правительства)
Право вето на решения парламента		Абсолютное вето	Предусмотрено, не используется
Законодательная власть	Указ монарха = закон	У монарха только между сессиями парламента	Законодательные акты принимаются парламентом
Примеры	Катар, Саудовская Аравия	Марокко, Таиланд	Великобритания, Испания

Критерий	Президентская	Смешанная	Парламентская
Порядок избрания президента	Всенародное голосование		Избирается парламентом
Порядок образования правительства	Формируется президентом при определенном контроле парламента	Формируется президентом и должно получить вотум доверия парламента	Формируется парламентом из лидеров победившей на выборах партии
Ответственность правительства	Перед президентом	Перед парламентом и частично перед президентом	Перед парламентом
Право роспуска парламента	Отсутствует	У президента	
Наличие поста премьер-министра	Отсутствует	Существует	
Объем полномочий президента	Глава государства, глава исполнительной власти (правительства)	Глава государства, исполнительная власть разделена между президентом и правительством	Любые действия президента совершаются по рекомендации правительства
Примеры	Аргентина, Мексика	Франция, Египет, Россия	Италия, Финляндия

Форма государственно-территориального устройства – территориальная организация государства, характер взаимодействия центральных и местных органов власти.

унитарные

имеет в своём составе административно-территориальные единицы, но политической самостоятельностью они не обладают

федеративные

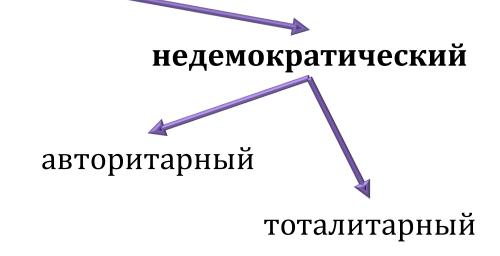
существует деление на субъекты, которые обладают частичной политической самостоятельностью

Конфедерация – союз суверенных государств, которые объединяются с целью организации совместной деятельности в сфере экономики, внешней политики или обороны страны.

Политический режим – методы, средства и приёмы осуществления политической власти, отражающие уровень политической свободы.

демократический

- наличие у граждан прав и свобод, гарантированных государством;
- участие граждан в политической жизни;
- политическая элита открыта, в неё можно попасть путём альтернативных выборов;
- наличие нескольких партий, предлагающих избирателям разные идеологии;
- разделение властей.



Авторитарный режим:

- вся власть сконцентрирована в руках определённой группы людей, доступ к ней ограничен;
- в законах могут быть прописаны права и свободы граждан, но в повседневной жизни они не реализуются;
- в обществе может существовать оппозиция, но реальной возможности повлиять на власть у неё нет.

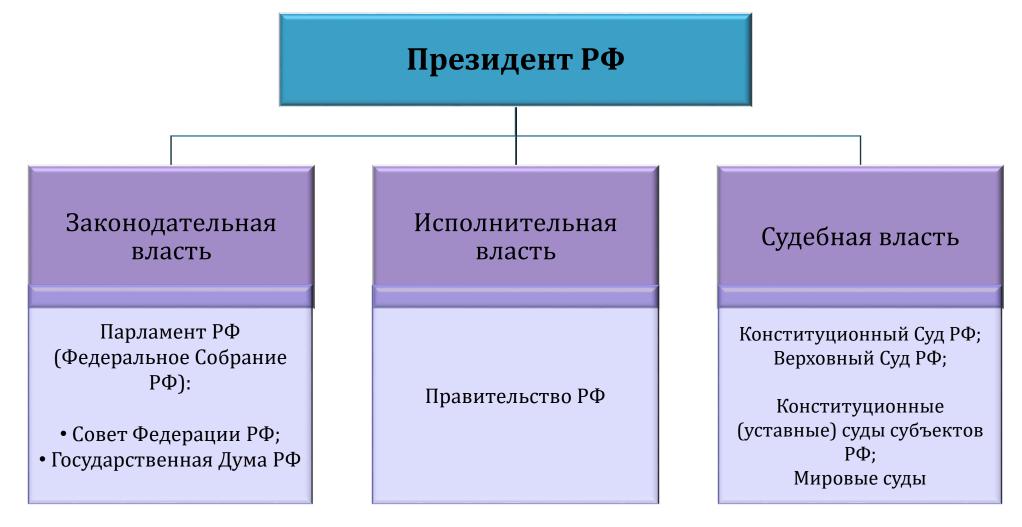
Тоталитарный режим:

- в обществе существует одна политическая партия, пропагандирующая единственно возможную идеологию;
- государство контролирует все сферы жизни общества, в том числе частную жизнь человека;
- отсутствие у граждан прав и свобод;
- сращивание государственного аппарата с партийным;
- культ личности;
- политическая цензура.

Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления (Конституция РФ, ст. 1, п. 1).

Субъекты Российской Федерации:

- 1 автономная область;
- 3 города федерального значения;
- 4 автономных округа;
- 9 краёв;
- 24 республики;
- 48 областей.



Система сдержек и противовесов – система взаимодействия ветвей власти, которая обеспечивает равновесие и баланс сил, а также не допускает монополизации какого-либо властного органа и чрезмерного усиления его влияния.

Принципы федерализма:

- Государственная целостность единая система власти, экономическое пространство; верховенство федерального права.
- Равенство и самоопределение народов равные права на национальное развитие, гарантия прав коренных малочисленных народов.
- Единство системы государственной власти федеральные органы власти объединяют органы власти субъектов, являются высшей государственной властью.

Принципы федерализма:

- Верховенство федерального права федеральные нормативные правовые акты обладают высшей юридической силой.
- Разграничение предметов ведения и полномочий Конституция РФ разграничивает сферы ведения органов власти субъектов и федеральных органов власти.
- Равенство субъектов защита интересов как государства в целом, так и отдельных субъектов.

Принципы федерализма:

- Верховенство федерального права федеральные нормативные правовые акты обладают высшей юридической силой.
- Разграничение предметов ведения и полномочий Конституция РФ разграничивает сферы ведения органов власти субъектов и федеральных органов власти.
- Равенство субъектов защита интересов как государства в целом, так и отдельных субъектов.

Государственная служба – профессиональная служебная деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий государства и государственных органов.

Система государственной службы:

- государственная гражданская служба (в министерствах, службах);
- военная служба (в Вооружённых силах);
- правоохранительная служба (в Прокуратуре, ФСБ).

Права гражданского служащего:

- доступ к государственной тайне в случае такой необходимости для исполнения своих обязанностей;
- доступ в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные организации;
- ознакомление с отзывами о его профессиональной служебной деятельности;
- защита сведений о гражданском служащем;
- должностной рост на конкурсной основе;
- проведение по его заявлению служебной проверки;
- государственная защита своих жизни и здоровья, жизни и здоровья членов своей семьи, а также принадлежащего ему имущества.

Обязанности гражданского служащего:

- соблюдать законодательство РФ;
- исполнять должностные обязанности;
- соблюдать при исполнении должностных обязанностей права и законные интересы граждан и организаций;
- соблюдать служебный распорядок государственного органа;
- поддерживать профессиональный уровень, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей;
- не разглашать сведения, составляющие государственную тайну;
- беречь государственное имущество, в том числе предоставленное ему для исполнения должностных обязанностей;
- представлять сведения о себе и членах своей семьи (справки о доходах, расходах, имуществе в собственности);
- сообщать о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта.

Дополнительный материал для самостоятельного изучения:

- Обеспечение национальной безопасности в Российской Федерации. Государственная политика Российской Федерации по противодействию экстремизму.
- Опасность коррупции, антикоррупционная политика государства, механизмы противодействия коррупции.